

AO PREGOEIRO DO DE PREGÃO ELETRÔNICO PARA REGISTRO DE PREÇO Nº 90006/2024, PROCESSO ADMINISTRATIVO 29.320/2023 DO MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO

REGISTRO DE PREÇO Nº 90006/2024
PROCESSO ADMINISTRATIVO 29.320/2023

HANDLE COMÉRCIO DE EQUIPAMENTOS MÉDICOS LTDA., pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ/MF sob nº 54.756.242/0001-39, com sede na cidade e comarca de Ribeirão Preto, Estado de São Paulo, na Avenida Santa Luzia, nº 801, Jardim Sumaré, CEP 14025-090, telefone (16) 3456-1400, por sua representante no presente pregão eletrônico, vem mui respeitosamente à presença de Vossa Excelência, com supedâneo no **art. 41, § 1º da Lei nº 8.666/93**, bem como no **“item 25”** do edital supracitado, apresentar sua **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL**, pelos motivos de fato e de direito que passa a expor.

1. DO EDITAL LICITATÓRIO

Foi publicado edital, objetivando a aquisição futura e eventual, **sob demanda, de MATERIAIS/INSUMOS PARA COMPOR O SERVIÇO DE UROLOGIA DO HOSPITAL MUNICIPAL RAUL SERTÃ**, pelo período de **01 (um) ano**, conforme especificado no Termo de Referência, Anexo I do edital de **Pregão nº 90006/2024**.

2. DA ILEGALIDADE DO EDITAL

Ocorre, todavia, que o noticiado Edital Licitatório está contaminado, com a devida vênua, de **ilegalidade** que afronta, direta e explicitamente, a **Constituição Federal** e a **Lei Geral das Licitações nº 8.666/1993**.

Tal ilegalidade **compromete, por completo**, os **princípios gerais** da **isonomia**, da **razoabilidade administrativa**.

3. DO OBJETO DA LICITAÇÃO

O referido edital objetiva a **AQUISIÇÃO** de **MATERIAIS/INSUMOS PARA COMPOR O SERVIÇO DE UROLOGIA DO HOSPITAL MUNICIPAL RAUL SERTÃ**, julgamento **POR LOTE**.

Nas especificações do objeto da licitação **LOTE 1**, ora impugnado, temos a listagem de 8 itens, os quais serão abaixo listados os respectivos motivos da impugnação.

4. DOS MATERIAIS/INSUMOS - LOTE 1

O **LOTE 1**, conforme especificações constantes do edital, fere diretamente os **princípios básicos norteadores dos processos licitatórios**, dentro eles o da **ampla concorrência e razoabilidade**.

Item a item será especificado o devido motivo da impugnação do edital e da necessidade de sua retificação:

CATMAT	ITEM	DESCRIÇÃO DO MATERIAL.
		LOTE I - MATERIAL DE UROLOGIA
428901	01	SISTEMA EXTRATOR TIPO DORMIA PARA RETIRADA DE CÁLCULO RENAL SEM PONTA DE 1,9 À 2,4 FR COM 90CM À 120CM DE COMPRIMENTO. FABRICADO EM NITINOL, FORMATO HEMISFÉRICO, 04 FIOS, ÓTIMA FORÇA RADIAL, MANOPLA DESMONTÁVEL EM POLIETILENO. DESCARTÁVEL E ESTÉRIL.

Quanto a esse item, verifica-se na descrição contida no edital, uma característica específica de **MANOPLA DESMONTÁVEL**. Entretanto, a existência ou não de manopla desmontável, em nada altera a funcionalidade do material, mas acaba por impedir a ampla concorrência.

A RECORRENTE possui material/insumo que cumpre **TODOS OS REQUISITOS CONSTANTES DO EDITAL**, com a única diferenciação de não possuir manopla desmontável, **característica que não interfere na extração do cálculo**.

O produto da Recorrente é denominado **NCircle®**, sendo utilizado para a manipulação e remoção de cálculos no trato urinário. O desenho sem ponta permite que a cesta se abra na base do cálice e rodeie o cálculo reduzindo também a probabilidade de dano e perfuração da mucosa.

Especificação técnica: sistema extrator tipo dormia para retirada de cálculo renal sem ponta de 1,5 à 3.0 fr com 115cm de comprimento. fabricado em nitinol, formato hemisférico, 04 fios, ótima força radial, manopla não desmontável em polietileno. descartável e estéril.

Desta forma, quanto a esse item, requer-se a **retificação do edital**, a fim de que seja descrito o produto para atingir sua respectiva função, qual seja para extração do cálculo.

CATMAT	ITEM	DESCRIÇÃO DO MATERIAL.
		LOTE I - MATERIAL DE UROLOGIA
455945	02	CATETER OU STENT DUPLO J – 4,7 22 A 30CM ou 4,8FR 22 A 30CM BIOCOMPATÍVEL/BIODURÁVEL – POLÍMERO TIPO PERCUFLEX , LIVRE DE POLIURETANO, RESISTENTE À COMPRESSÃO INTRÍNSECA E EXTRÍNSECA, RESISTENTE A INCRUSTAÇÃO, RADIOPACO, REVESTIMENTO TIPO HYDROPLUS . DESCARTÁVEL, ESTÉRIL. COMPATÍVEL COM O ITEM 03.

A descrição do material/insumo licitado, **direciona** o produto para o **material de uma marca específica**, qual seja produto da *Boston Scientific*, ferindo, mais uma vez, os princípios constitucionais norteadores do processo licitatório, sendo certo que a Recorrente possui produto com a **mesma função** de drenagem interna temporária da junção ureteropélvica para a bexiga, **dentro dos parâmetros apresentados**, apenas com nome técnico diferente, qual seja:

Especificação técnica: Utilizado para drenagem interna temporária da junção ureteropélvica para a bexiga, com permanência até 12 meses. O Cateter Duplo J Universa® Firm tem revestimento hidrofílico AQ®, fio de retirada e marcação radiopaca ao longo do corpo, termossenssível, se adequa a temperatura corporal. 5 a 8Fr, 18 a 30 cm e autoajustável 22 a 32cm próximo.

Veja que a descrição percuflex, é a **marca registrada** do polímero que utilizam para fazer o duplo J, não podendo assim, o edital trazer mínima especificação para direcionar o processo licitatório, motivo pelo qual requer a retificação do edital, a fim de garantir a **ampla concorrência**, sendo certo que o produto da Recorrente traz as **mesmas características, apenas com denominação comerciais diferentes**, cumprindo **exatamente a mesma função objetivada no processo licitatório**.

CATMAT	ITEM	DESCRIÇÃO DO MATERIAL.
		LOTE I - MATERIAL DE UROLOGIA
452314	03	FIO GUIA HIDROFÍLICO EM NITINOL 0,035 / 150 CM. NÚCLEO EM NITINOL, MAIOR FORÇA DE TRAÇÃO, RESISTENTE A CURVATURAS E TOTALMENTE HIDROFÍLICO, EXTREMIDADE DISTAL MALEÁVEL E RETA, COM REVESTIMENTO TIPO HYDROPASS. DESCARTÁVEL E ESTÉRIL. COMPATÍVEL COM ITEM 02.

A descrição do material/insumo licitado, como o item acima, **direciona** o produto para o **material de uma marca específica**, qual seja produto da *Boston Scientific*, ferindo princípios constitucionais, sendo certo que a Recorrente possui produto com a **mesma função** para obter acesso ureteral, estabelecer um trato e auxiliar na colocação, substituição e troca de materiais durante procedimentos urológicos, **dentro dos parâmetros apresentados**, apenas com nome técnico diferente, qual seja:

Especificação técnica: O HiWire tem núcleo de nitinol, uma ponta flexível, revestimento hidrofílico e torque de um para um. Medidas: 0.25, 0.35 e 0.38 com 150cm

Veja que a descrição hidropass, é a definição comercial específica de um produto de determinada marca, não podendo assim, o edital trazer mínima especificação para direcionar o processo licitatório, motivo pelo qual **requer a retificação do edital**, a fim de garantir a **ampla concorrência**, sendo certo que o produto da **Recorrente traz as mesmas características, apenas com denominação diferente, cumprindo exatamente a mesma função objetivada no processo licitatório**.

CATMAT	ITEM	DESCRIÇÃO DO MATERIAL.
		LOTE I - MATERIAL DE UROLOGIA

399002	06	FIBRA ÓPTICA DE SÍLICA E DFLP QUE PROPORCIONA UMA ALTA FLEXIBILIDADE E RESISTÊNCIA, DESENVOLVIDA PARA O USO HOLMIUM LASER. POSSUEM CONECTORES SMA-905, COM ARCO DE METAL QUE CONFERE UM FOCO PRECISO “BLACK HOLE”. A FIBRA POSSUI UM COMPRIMENTO DE 3,5MTS E DIÂMETRO 365µM. (AEMPRESA VENCEDORA DEVERÁ FORNECER EM COMODATO O EQUIPAMENTO GERADOR DE LASER E FLEXÍVEL).
--------	----	---

Neste ponto, importante destacar que o edital prevê o **fornecimento do equipamento em comodato**, motivo pelo qual não há **necessidade de conector “SMA”**, já que a **fibra fornecida será compatível com o equipamento**, o que enseja, portanto, a necessidade de **retificação do edital**.

CATMAT	ITEM	DESCRIÇÃO DO MATERIAL.
		LOTE I - MATERIAL DE UROLOGIA
428918	07	CESTA ARTICULÁVEL PARA RETIRADA DE CÁLCULO DESCARTÁVEL EM NITINOL, 4 FIOS, COM CONTROLE DESLIZANTE DE 2.4FR X 115CM POSICIONAMENTO E BOTÃO DE ABERTURA PARA MELHOR POSICIONAMENTO E RETIRADA DE FRAGMENTOS. PERMITE ARTICULAR SUA

Este produto em específico, possui variações próximas de medidas no mercado. Por essa razão, verifica-se a necessidade de **retificação** para constar medida **mínima e máxima aceitável** e **não descrever uma medida única aceitável**, o que impede a ampla participação no certame.

CATMAT	ITEM	DESCRIÇÃO DO MATERIAL.
		LOTE I - MATERIAL DE UROLOGIA
459238	08	CAMISA EXTERNA DE RESSERÇÃO, 26FR, FLUXO CONTÍNUO COM DUAS TORNEIRAS DE ENTRADA E SAÍDA, ROTATÓRIA. CAMISA INTERNA DE RESSECÇÃO, 24FR, ROTATÓRIA, COM PONTA DE CERÂMICA, PARA USO COM CAMISA EXTERNA DE 26FR. OBTURADOR PADRÃO, PARA USO COM CAMISAS DE 24/26FR. RESSECTOSCÓPIO, BIPOLAR, MOVIMENTO PASSIVO, PARA USO COM CAMISAS DE 24/26FR.

Da análise dos materiais/insumos do LOTE 1, possível constatar que se destinam a cirurgias **de litrotripsia**.

Deste modo, o **item 8**, mostra-se em **desacordo** com os **materiais/insumos do lote**, já que o material possui **utilização em procedimentos de próstata e não no tratamento de cálculo renal**.

Por esta razão, de rigor a **retificação do edital** para a **exclusão do item 8 do lote 1**, para que não se acarrete a **nulidade** do certame quanto ao **referido lote** e impeça a **ampla participação no processo licitatório**.

5. DO PRINCÍPIO DA RAZOABILIDADE

Como se sabe, o princípio da **razoabilidade** é um dos princípios a serem observados pelo agente público, na edição de um ato administrativo, para que este seja legal e válido.

O ilustre professor **LUIS ROBERTO BARROSO** o conceitua como:

“um **parâmetro de valoração dos atos do Poder Público** para **aferir se eles estão informados pelo valor superior inerente a todo ordenamento jurídico: a justiça**.”¹

Assim, é **totalmente irrazoável as restrições mencionadas item por item**, uma vez que **haverá nítido prejuízo aos demais licitantes**.

Sobre o tema assevera com grande clareza a professora **ANNA PAOLA ZONARI DE LORENZO**:

“A exatidão e justiça das decisões administrativas não se sustentam pela mera observância dos seus requisitos formais de validade. **Para a legitimidade deste exercício, mister sejam racionais e razoáveis, tanto no intuitivo que assalta à mente do cidadão comum diante da situação concreta**, quanto no **sentido de confrontar essa situação com juízos objetivos de valores e princípios jurídicos**.”²

¹ - Os princípios da Razoabilidade e proporcionalidade no Direito Constitucional. São Paulo: RT, n. 23, p. 69, abr/jun. 1998

² - A Trilogia motivo/conteúdo/finalidade do ato administrativo em face do princípio da razoabilidade. Revista Trimestral de Direito Público. Ed. Malheiros. n. 22, p. 87

Desse modo, resta evidente que a **limitação do material/insumo por determinadas características, sem priorizar a função a que se destina, acaba por violar os princípios legais que devem reger todos os processos licitatórios.**

Nesse sentido, o art. 5º da Constituição, dispõe:

“*Art. 5º Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da igualdade, do planejamento, da transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo, da segurança jurídica, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, da celeridade, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável, assim como as disposições do Decreto-Lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942 (Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro).*”

6. NECESSIDADE DA RETIFICAÇÃO DO EDITAL

Assim, há flagrante necessidade de **retificação do Edital**, conforme descritos nos tópicos acima - item a item, conferindo o amplo atendimento dos princípios constitucionais como **PRINCÍPIO DA ISONOMIA, RAZOABILIDADE e AMPLA CONCORRÊNCIA.**

Em arremate, o presente **Pregão deve ser suspenso**, até que seja publicado o edital de acordo com os ditames legais cabíveis.

7. DO PEDIDO

Posto isso, a Impugnante espera confiantemente, diante das razões expostas, seja **suspenso o Pregão**, para que se proceda as devidas **retificações** no edital, conforme **item a item descrito nos tópicos acima**, superando-se as **ilegalidades apontadas na presente impugnação.**

Termos em que, da juntada desta.

E. R. Mercê.

Ribeirão Preto, 14 de fevereiro de 2024.

HANDLE COMÉRCIO DE EQUIPAMENTOS MÉDICOS LTDA.

Sarah Otero Nascimento Moreira